

温州市商务局

温州市商务局 2021 年法治政府建设年度报告

中共温州市委、温州市人民政府：

2021 年，在市委、市政府的正确领导和市委全面依法治市委员会办公室的指导支持下，市商务局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会以及省委、市委全会精神，认真落实党中央、国务院和省委、市委关于建设法治政府的决策部署，对标高质量发展建设共同富裕示范区市域样板目标定位，紧紧围绕商务中心工作，深入推进依法行政，为打造优质营商环境提供强有力的法治保障。

一、2021 年工作总结

（一）加强普法与依法治理。印发《2021 年普法工作要点》，落实领导干部和公务员学法用法，组织理论中心组集中学法，邀请温大法学院教授周湖勇、原市中院高级法官李碧叶分别作习近平法治思想和民法典专题讲座，开展商贸系统统计业务培训和统计法应知应会学习测试，组织观看温州普法智慧司法微信小程序在线直播和普法信息，积极开展“12·4”国家宪法日系列宣传活动及年度法律知识考试。深入实施外经贸法律服务专项行动，

发布五期法律微课堂，企业通过法律援助呼叫中心咨询问题 230 个；认真筹备法律服务月活动，在龙湾区和龙港市举办两站现场法律授课活动，参与企业 199 家。严格落实普法责任制，在微信普法小程序上发布 16 条普法信息，在局网和微信公众号发布《出口管制法》《电子商务法》等商务领域法律法规；赴温大商学院开展跨境电商普法进校园活动，在白鹿州公园设摊宣传诚信兴商、单用途预付卡、制止餐饮浪费等内容。

（二）提升依法行政能力。印发《2021 年依法行政工作要点》，制定《2021 年度市商务局各处室依法行政（法治温州建设）考核细则》，将公务员年度法律知识考试参考率和合格率、执法证持证率、规范性文件制发程序、政策文件公平竞争审查、合同签订合法性审查等内容纳入年度处室绩效考核办法，严格审查把关，每季度报送相关报表。向市委、市政府报送《关于 2020 年法治政府建设情况的报告》并在局官网进行公示，向市人大报送单位一把手《2020 年依法履职情况报告》。认真做好 2021 年度市直单位“党领导法治温州建设”考核评价准备工作，及时报送自查报告及相关数据资料；配合开展 2021 年度公平竞争审查督查，对照督查重点和考核细则进行自查整改并反馈案例汇总表。局外聘法律顾问累计参与处理各类法律事务 28 件次；配合做好公职律师岗前培训工作。联合市市监局、市经信局梳理确定执法事项目录，印发《关于商务、盐业执法事项整合划入市场监管综合行政执法范围的公告》和《商务、盐业领域监管执法协作机制》，

制作《商务行政检查文书示范格式》。

（三）落实依法行政制度。做好市委规范性文件清理工作，对我局作为责任单位的 7 个文件分别提出宣布废止、予以修改等清理意见；开展行政规范性文件清理工作，对 2020 年 12 月 31 日前以我局名义制定发布现行有效的 14 个规范性文件进行全面清理。印发《2021 年重大行政决策目录》，对各处室呈交的 45 份合同进行合法性审查并提出法律意见，编撰上报 8 个涉企行政指导典型案例，汇总填报《法治政府监督应用场景数据需求清单》，及时报送全省 2021 年知识产权保护工作检查考核总结材料，对接落实 2021 年度行政执法案卷评查工作并上报自查报告。做好行政执法资格培训考试工作，全年通过考试 5 人，目前我局应考人数 39 人，已持证 38 人，持证率 97%。根据双随机选案原则，共认领行政检查子项 35 项，并逐一配置检查表单，监管事项入驻率 100%；全年执法检查 29 次，其中双随机抽查 10 次，实现国库、省库事项覆盖率 100%，任务完成率 100%，应用信用规则率 100%，跨部门监管率 30%；建立抽查经营单位诚信清单，对投诉举报多、有严重违法违规记录、以及重点区域的经营单位，加大随机抽查比例和频次。

（四）强化行业日常监管。加强商贸特种行业监管，编写《报废机动车回收管理法规政策选编》，召开全市报废机动车回收管理新政培训会；引导社会资本创办报废机动车回收企业，促进企业增量提质和市场健康发展，温州华力汽车设备回收有限公司、

温州德基再生资源有限公司、浙江牛犇再生资源回收有限公司等 3 家企业新建报废机动车回收拆解项目顺利通过专家评审；督促报废机动车回收企业做好安全生产和新规落实工作，开展安全生产检查，强化长效管理机制。组织对特许经营、拍卖行业、汽车销售等行业进行执法检查，实现行政检查事项全覆盖，及时处理特许经营相关投诉举报件，处置满意度达 100%。加强单用途商业预付卡监管和备案工作，指导发卡企业做好预付卡发行和售后服务，规范预收资金监管。截至目前，市区备案企业 26 家，其中规模发卡 25 家、集团发卡 1 家。强化加油站和散装汽油销售监管，全面排查加油站安全设备设施，规范加油站日常经营、散装汽油销售等操作流程，对购买散装汽油身份信息有疑义的人员，一律要求其到派出所开具证明方可出售。

（五）优化法治营商环境。落实《浙江省建设法治政府（依法行政）工作联席会议办公室关于公布行政许可事项目录和告知承诺制行政许可事项目录的通知》精神，对涉及成品油零售经营资格审批、对外劳务合作经营资格核准和拍卖业务的服务指南进行修改完善，实施告知承诺制。根据“证照分离”改革有关文件精神，推进商事登记制度改革，不以企业登记的经营范围是否有“货物进出口、技术进出口”等为由，限制其办理涉企业经营备案事项。取消外贸一证通和对外贸易经营者备案新办企业纸质材料的收取，进一步简化、便捷企业办事，优化审批服务。指导各地商务主管部门开展对外贸易经营者备案全市域通办，成品油、拍

卖、二手车等全省通办，推动本地异地同步、全域就近办、简易快捷办。2021年，市商务局审批窗口共受理办结各类审批事项1786件，网上办件率98.89%，较2020年网办率提升了十个百分点，处理网上和电话咨询6300件。

二、2022年工作思路

（一）深入开展“八五”普法工作。根据全市法治宣传教育第八个五年规划（2021-2025年）和《市直机关法治宣传责任清单》要求制定年度普法工作要点，全面落实普法任务，开展习近平法治思想和“宪法宣传周”主题法治宣传教育活动，在温州普法智慧司法小程序、局官网和微信公众号及时发布相关法律法规和普法信息。严格落实领导干部集体学法和年度述法，组织开展公务员学法用法和年度法律知识考试，确保参考率和合格率达100%。

（二）着力优化涉外法律服务。持续开展外经贸法律服务专项行动，精心组织2022年外经贸法律服务月活动，举办文成等两站现场法律知识讲座，参与企业不少于100家；督促指导各地商务部门和外贸预警点加大浙江省贸易救济精准服务平台及法律援助呼叫中心推广力度，全年解决不少于200个法律问题。深入开展贸易政策和企业合规专题培训，联合市贸促会组织“涉外商事法律服务团”专业律师进企业提供外贸合同审核与法治体检服务。

（三）全面提升依法行政质效。制定出台年度依法行政工作

要点和处室考核细则，认真落实法治政府建设年度报告制度和外聘法律顾问制度，做好新增公职律师申报工作，准确办理信访事项，及时报送涉企行政指导典型案例。严格执行重大行政决策、行政规范性文件、行政机关合同管理、公平竞争审查制度、要求和规定程序。建立健全部门协作配合机制，强化信息通报共享、日常监管与执法办案衔接、执法事项会商，形成监管执法合力，保障履职到位。

（四）积极推进规范公正执法。组织参考人员参加 2022 年行政执法资格培训考试，积极做好应考准备，确保持证率达 95%。严格落实行政执法“三项制度”和“双随机一公开”监管工作要求及社会信用体系示范城市巩固提升行动十大工作举措，确保任务完成率 100%，部门联合随机抽查任务占比 15%以上，应用信用规则率 90%以上，掌上执法应用率 100%，监管事项及时认领，案卷质量进一步提高，“无证明城市”创建和“证照分离”改革试点工作持续推进。

温州市商务局

2022 年 2 月 14 日